



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

ב"ה

16 בספטמבר 2025
כג' באלול תשפ"ה

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הרשות המקומית. התקשרות עם הרשות המקומית תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ישיבת ועדת מכרזים משרדית מס' 37/25

חברי הוועדה: מר יוחנן מאל, מנכ"ל המשרד
עו"ד מיכל הרשקו-אברהם, לשכה משפטית
גב' הדר שטינמץ, סגנית חשבת בכירה
- יו"ר
- חברה
- חברה

משתתף נוסף: מר שמעון וייס, מנהל תחום בכיר, צעירים ומעורבות חברתית (להלן - "הגורם המקצועי")

אישור התקשרות למיזם משותף בין משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומנהלת תקומה לבין "שותפויות אדמונד דה רוטשילד" – להקמת מטה הכשרה וליווי תחום הצעירים בחבל התקומה

1. על סדר היום: אישור התקשרות בין משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומנהלת תקומה (להלן: "המשרדים"), לבין "שותפויות אדמונד דה רוטשילד" (להלן: "השותף האזרחי") לטובת הקמת מיזם משותף להכשרה וליווי תחום הצעירים בחבל התקומה (להלן: "התוכנית" או "המיזם").
2. ההתקשרות מבוקשת בפטור ממכרז, במסגרת מיזם משותף, מכוח תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות").

רקע וצורך לאומי:

3. בעקבות אירועי ה-7 באוקטובר 2023 ומלחמת 'חרבות ברזל' הוחלט על הקמת מנהלת ייעודית לשיקום, פיתוח והצמחה של חבל התקומה. החלטות הממשלה שמו דגש מיוחד על אוכלוסיית הצעירים (גילאי 18-35), מתוך הבנה כי הם מהווים מנוע צמיחה חיוני לעתיד האזור, וכי הצלחת השיקום תלויה ביכולת לייצר המשכיות וברצון של צעירי המקום לשוב ולקבוע בו את ביתם. בהתאם לכך, רשות הצעירים במשרד, בשיתוף עם מנהלת תקומה הקימו את תכנית "חוסן לצעירים בחבל התקומה".
4. התכנית, שפועלת החל מפברואר 2024, מתמקדת בחיזוק תשתיות תחום הצעירים, באמצעות יחידות הצעירים ברשויות המקומיות, במטרה לסייע בבינוי מחודש של הקהילות. לצורך זה הקצו המשרד ומנהלת תקומה מפברואר 2024 תקציב בסך של כ-13.4 מיליון שקלים לרשויות חבל התקומה. מטרת התמיכה היא לסייע לרשויות בחיזוק הקשר עם קהילות הצעירים, בניית תכניות עבודה ארוכות טווח, ומתן ליווי אישי ומענים חברתיים ורגשיים לצעירים אל מול אתגרי התקופה.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

5. התמיכה במסגרת תכנית זו ניתנה בעיקר עבור רכיב העסקת רכזי צעירים ייעודיים, הפועלים לשימור הקשר עם צעירי הקהילה, איתור צורכיהם, ניהול משאבים וייצוגם מול גורמים שונים. התוכנית מעניקה דגש ייחודי ל-13 היישובים שנותרו מפונים, אשר זכאים לתמיכה מוגדלת. רכיב נוסף בתכנית הוקצה לטובת פעילויות ייעודיות כגון: מפגשים קהילתיים, סדנאות חוסן, אירועי חשיפה, הנגשת שירותים, ומפגשי שיתוף ציבור כחלק מתהליך החזרה ליישובים.
6. על מנת להבטיח את איכות התוכנית והשפעתה המרבית, התקבלה החלטה אסטרטגית במשרד במהלך חודש מאי לחלק את התמיכה כך שרכיב העסקת רכזי הצעירים ימשיך לפעול במסגרת התוכנית הקיימת, תוך שמירה על רצף תפקודי וקשר עם הקהילות, ואילו רכיב הפעילויות הייעודיות ישולב במיזם משותף עם גוף מקצועי. מהלך זה מאפשר יצירת תכנית גדולה, מורחבת ומנוהלת, המעניקה מענה הוליסטי ומקצועי לצרכי הצעירים. בהתאם לכך, פורסם קול קורא ייעודי לרכיבי שכר רכזים בלבד.
7. במסגרת המאמץ לשיקום האזור, ישנה חשיבות מכרעת בביסוס שדרה מקצועית של רכזי צעירים אשר יהוו עוגן מרכזי עבור צעירי החבל. רכזים אלו אחראים על פיתוח ויישום מענים מותאמים לצרכים המשתנים של הצעירים, חיזוק הקשר שלהם ליישוב ולקהילה, וטיפול מנהיגות צעירה מקומית. חיזוק תפקידם המקצועי יתרום באופן ישיר לחוסן הקהילתי, לשיקום ולצמיחה ארוכת הטווח של האזור כולו.
8. על בסיס התכנית הקיימת והצורך שעלה מהשטח, נולד רעיון המיזם המשותף כהשלמה הכרחית למערך התמיכה בצעירי חבל התקומה, כלומר, בעוד מבחן התמיכה של המשרד ומנהלת תקומה מספק את המשאב החיוני של כוח אדם בדמות רכזי צעירים ביישובים וברשויות, התעורר צורך מהותי לבנות עבורם מעטפת מקצועית שתבטיח את איכות עבודתם ואת השפעתה המרבית.
9. המיזם המשותף החדש נועד כאמור לעיל לספק את הנדבך החסר: הכשרה מקצועית, ליווי ופיתוח שדרה מקצועית אחידה ואיכותית של רכזים. מטרתו היא לצייד בידע, בכלים ובמיומנויות את כוח האדם שגויס לצורך ניהול פרויקטים, גיוס משאבים, חיבור לאסטרטגיה הרשותית והובלת שינוי מערכתי. באמצעות בניית קהילה מקצועית, ליווי אישי וקבוצתי, וחיבור לאתוס משותף של חוסן ותקומה - המיזם ישלים את המערך הקיים ויוודא שההשקעה ברכזי הצעירים תתורגם להצלחה בשטח ולחיזוק ממשי של קהילות הצעירים והחוסן האזורי כולו.
10. בנוסף לצורך המובהק בכוח אדם מקצועי, עלה הצורך לתת מעטפת הדרכה וליווי לרכזים גם בגין רכיבי הפעילויות והפעלתן, במטרה שהפעילויות הייעודיות שמופעלות על ידי הרכזים יהיו מוכוונות מטרה, מנוהלות נכון ובעלות ערך אמיתי. כדי לתת מענה שלם לאתגר זה, המשרדים, יחד עם השותף האזרחי "שותפויות אדמונד דה רוטשילד", מבקשים להקים מיזם משותף המתקצב ומלווה את הליווי, ההכשרה והפעילות של רכזי ורכזות צעירים בחבל התקומה, וכן את יישום וביצוע הפעילויות בשטח, כאשר 50% מהמיזם ימומן על ידי המשרד, ו-50% על ידי שותפויות דה רוטשילד. יצוין כי בית הנשיא הביע רצון לקחת חסות על התכנית בשיתוף משרדי ממשלה לאור הערך החשוב שלה.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

11. פירוט המיזם - תכנית הכשרה:

12. המודל המוצע על ידי השותף האזרחי, נבנה מתוך הבנה של עבודת רכזי הצעירים במרחב המוניציפלי ושואף לבסס שדרה מקצועית, משפיעה ומחוברת לקהילה. ההכשרה משלבת ארבעה צירים מרכזיים למתן מעטפת הוליסטית:

1. הציר האישי: מתמקד בליווי אישי מותאם לצרכים הספציפיים של כל רכז והיישוב בו הוא פועל. ציר זה כולל ליווי בביצוע העבודה, זיהוי הזדמנויות והתמודדות עם אתגרים.
2. הציר הרשותי/מועצתי: מטרתו לחבר את הרכזים לאסטרטגיה המקומית, לחזק את ממשקי העבודה השוטפים ולקיים למידת עמיתים אפקטיבית.
3. הציר הקבוצתי: כולל שלושה מפגשי שיא שנתיים שמטרתם פיתוח אתוס משותף, הכשרת ליבה ברמה גבוהה וחיבור לאסטרטגיית התוכנית ומנהלת תקומה.
4. הציר המנהלי: מבטיח את התפעול השוטף של התוכנית, לרבות מעקב ובקרה, ניהול תקציבים, דיווחים, לוגיסטיקה ובניית מודל מענקים לרכזים ולצעירים.

נימוקים לסיווג ההתקשרות ובחירה ב"שותפויות אדמונד דה רוטשילד":

13. **המדובר בהתקשרות של המשרד לביצוע עסקה ולא בתמיכה:** זאת לאור המעורבות הגבוהה של המשרדים בשלבי המיזם, החל מהגדרת המטרות, דרך גיבוש משותף של תכנית העבודה (הכוללת את ההכשרה והפעילויות) וכלה בליווי ובקרה שוטפים של התהליך. המטרה המשותפת היא יצירת נכס אסטרטגי בדמות שדרת רכזי צעירים מקצועית ומיומנת, שיודעת להפעיל וליצור פעילויות אפקטיביות לטובת אוכלוסיית הצעירים בחבל תקומה.

14. **עריכת ההתקשרות כפטור ממכרז בנימוק של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז:** הבחירה ב"שותפויות אדמונד דה רוטשילד" כשותף אזרחי למיזם נשענת על ניסיונו המוכח והייחודי של הארגון:

14.1. מומחיות בפיתוח הון אנושי במרחב המקומי: הארגון הוביל את המיזם הלאומי לתוכניות צוערים בשיתוף משרדי ממשלה, במסגרתו הוכשרו מאות צוערים שהשתלבו בתפקידי מפתח ברשויות המקומיות בפריפריה. הארגון מקיים שת"פ עם למעלה מ-100 רשויות מקומיות בממוצע מדי שנה.

14.2. התמחות מוכחת בעולם הצעירים: הארגון מכשיר ומלווה אלפי צעירים מדי שנה ומחזיק בהבנה מערכתית מעמיקה של הצרכים והאתגרים של צעירים בפריפריה ובתקופות משבר.

14.3. יכולת מוכחת בהפעלת תכניות ארציות מורכבות: "שותפויות רוטשילד" מפעיל תכניות ארציות רחבות היקף לפיתוח מנהיגות צעירה, דוגמת 'קו הזינוק' ו'שגרירי רוטשילד'.

14.4. מודלים ייחודיים וניסיון רב: הארגון פיתח מתודות וכלים ייחודיים להכשרה וליווי אישי וקבוצתי, אשר יושמו בהצלחה עם למעלה מ-10,000 משתתפים ומשתתפות. ניסיון זה מבטיח את היכולת להפעיל תכנית מורכבת וחשובה זו ברמה הגבוהה ביותר.



מדינת ישראל
משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

15. בהתייחס לשאלת הוועדה בנוגע לפרויקטים דומים עם משרדים או גופים ציבוריים אחרים, יובהר כי לא קיימים פרויקטים דומים למיזם המתוכנן עם הספק, וכי פרויקט זה הוא ייחודי ומתנהל בלעדית על ידי רשות הצעירים במשרד בשיתוף פעולה עם אגף אדם וקהילה במנהלת תקומה, והם הגופים היחידים שמובילים את תחום הצעירים בחבל התקומה במסגרת זו.
16. היקף ההתקשרות: סך עלות המיזם מוערך בכ-6,000,000 ₪.
17. מבנה המימון: המיזם ימומן באופן משותף (Matching) על ידי המשרד והשותף האזרחי על פי החלוקה הבאה: 50% על ידי המשרד ו-50% על ידי שותפויות רוטשילד.
18. תקופת ההתקשרות: ההתקשרות הינה לתקופה של שנתיים (24 חודשים) החל מיום החתימה על הסכם ההתקשרות, עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות באותם תנאים. לחילופין, ניתנת גם האפשרות להתקשרות לתקופה של שנה אחת (12 חודשים), בהיקף של מחצית מסכום המיזם.

דיון: הגורם המקצועי מציג את הבקשה בפני ועדת המכרזים.

החלטה

19. לאחר שמיעת הגורם המקצועי ובחינת כלל הנתונים והנימוקים שהובאו בפניה, ועדת המכרזים מחליטה כדלקמן:
- 19.1. כי מדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה, בשל הטעמים שפורטו לעיל בסעיף 13.
- 19.2. כי עריכת ההתקשרות בפטור ממכרז בדרך של מיזם משותף הינה יעילה וכלכלית יותר וביצועה כמיזם משותף צפוי לתת ערך רב יותר מאשר ביצועה באמצעות מכרז, בהתאם לטעמים שהוצגו על ידי הגורם המקצועי.
20. אשר על כן מאשרת הוועדה לפרסם את דבר ההתקשרות בין משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ומנהלת תקומה לבין "שותפויות אדמונד דה רוטשילד" לטובת הקמת והפעלת המיזם המשותף "תכנית חוסן לקהילות, רכזי צעירים", בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, במערכת נעמ"ה למשך 14 ימי עבודה לצורך הגשת השגות בעניינה.
21. ההתקשרות כפופה לאישור ועדת הפטור המרכזית במשרד האוצר, בשל גובה היקף ההתקשרות.

תקנה תקציבית: 54500144

מרכז קרנות: 0420114

הדר שטינמץ
סגנית חשבת בכירה

מיכל הרשקו - אברהם, עו"ד
לשכה משפטית

יוחנן מאללי
המנהל הכללי